Cyngor Caerdydd

Adroddiad Gwrthwynebu

Ailddatblygu Ysgol Uwchradd Cantonian, Ysgol Arbennig Riverbank ac Ysgol Uwchradd Woodlands

Cefndir

1. Ym mis Chwefror 2019, cynhaliodd y Cyngor ymgynghoriad cyhoeddus ar gynigion i:

   - Ymestyn Ysgol Uwchradd Cantonian o chwe dosbarth mynediad (6DM) i wyth dosbarth mynediad (8DM) gyda lleoedd chweched dosbarth i hyd at 250 o ddisgyblion gan gynnwys adeiladu cyfleusterau ysgol newydd a mwy o faint yn lle adeiladau presennol Ysgol Uwchradd Cantonian ar yr un safle.

   - Ymestyn y Ganolfan Adnoddau Arbenigol (CAA) i ddisgyblion sydd â Chyflyrau ar y Sbectrwm Awtistig (CSA) yn Ysgol Uwchradd Cantonian o 20 lle i 30 lle. Byddai adeiladau newydd Ysgol Uwchradd Cantonian yn cynnwys llety pwrpasol ar gyfer y CAA.

   - Ymestyn Ysgol Arbennig Riverbank o 70 i 140 lle, fydd yn cael ei gyflawni trwy ail-leoli'r ysgol mewn adeiladau pwrpasol newydd a mwy o faint ar safle Ysgol Uwchradd Cantonian.

   - Ymestyn Ysgol Uwchradd Woodlands o 140 i 240 lle, fydd yn cael ei gyflawni trwy ail-leoli'r ysgol mewn adeiladau pwrpasol newydd a mwy o faint ar safle Ysgol Uwchradd Cantonian.

2. Nododd yr ymgynghoriad gynigion y Cyngor a’r rhesymau dros y cynnig (gellir gweld copi o'r ddogfen ymgynghori yn www.cardiff.gov.uk/cantoniansitepropsals). Dilynodd y broses ymgynghori ganllawiau Llywodraeth Cymru ac roedd yn gyfle i randdeiliaid ddysgu am y cynigion ac i'r Cyngor glywed barn y bobl hynny yr oedd diddordeb ganddynt.

Adroddiad Ymgynghori

3. Cyhoeddwyd adroddiad ymgynghori yn dilyn yr ymgynghoriad (gellir gweld copi o’r adroddiad ymgynghori yn www.caerdydd.gov.uk).

Hysbysiadau statudol

4. Yn ei gyfarfod ar 13 Mehefin, cytunodd Cabinet y Cyngor i gyhoeddi hysbysiadau statudol i:

- Gynyddu capasiti Ysgol Uwchradd Cantonian o 6 dosbarth mynediad (6DM) i wyth dosbarth mynediad (8DM) gyda darpariaeth chweched dosbarth i hyd at 250 o ddisgyblion mewn adeiladau newydd.

- Ehangu'r Ganolfan Adnoddau Arbenigol (CAA) ar gyfer dysgwyr â Chyflwr Sbectrwm Awtistig (CSA) yn Ysgol Uwchradd Cantonian o 20 i 30 lle mewn uned bwrpasol yn adeiladau newydd yr ysgol;

- Trosglwyddo Ysgol Arbennig Riverbank i'r safle ar Doyle Avenue a chynyddu nifer y lleoedd o 70 i 112 yn yr adeiladau newydd.

- Trosglwyddo Ysgol Arbennig Woodlands i'r safle ar Doyle Avenue a chynyddu nifer y lleoedd o 140 i 240 yn yr adeiladau newydd;

5. Cyhoeddwyd yr hysbysiadau statudol ar 28 Mehefin 2019 am gyfnod o 28 diwrnod i alluogi gwrthwynebiadau. Daeth cyfnod yr hysbysiad statudol i ben ar 25 Gorffennaf 2019 (gellir gweld copïau o'r hysbysiadau yn Atodiad 1).

6. Cyhoeddwyd yr hysbysiadau ar wefan Cyngor Caerdydd (www.caerdydd.gov.uk/cantoniansiteproposals), ar fynedfeydd y tair ysgol (Ysgol Uwchradd Cantonian, Ysgol Arbennig Riverbank ac Ysgol Uwchradd Woodlands) ac mewn ardaloedd lleol.

7. Rhoddwyd copïau o'r hysbysiadau i'r ysgolion i'w rhoi i ddisgyblion, rhieni, gofalwyr a gwarcheidwaid, llywodraethwyr ac aelodau staff. Yn unol â Chod Trefniadaeth Ysgolion 2018 cafodd yr holl sefydliadau ac ymgynghoreion angenrheidiol eraill gopi papur neu cafodd dolen i'r hysbysiadau a gyhoeddwyd ar wefan y Cyngor ei e-bostio atynt.

8. Pan fo gwrthwynebiadau i hysbysiadau statudol yn dod i law, rhaid cyhoeddi adroddiad gwrthwynebu yn crynhoi'r gwrthwynebiadau ac ymateb y cynigydd i'r gwrthwynebiadau hynny.

Gwrthwynebiadau i'r cynigion

9. Derbyniodd y Cyngor un gwrthwynebiad erbyn dyddiad cau'r hysbysiadau statudol.

10. Isod ceir crynodeb o'r gwrthwynebiad ac ymateb y Cyngor.

11. Y pwyntiau a godwyd yn y gwrthwynebiad oedd:

    - Ni ystyriodd y ddogfen ymgynghori a gyhoeddwyd ar ddechrau'r flwyddyn effaith y datblygu a gynlluniwyd ar y gymuned leol.

    - Mae gan Ysgol Uwchradd Cantonian fynediad gwael iawn – mae'r brif fynedfa a mynedfa'r cefn ar strydoedd preswyl cul yn hytrach nag ar briffyrdd; mae'r brif fynedfa ar stryd sydd â phalmentydd gwael ac mae gwelededd gwael wrth y fynedfa; mae mynedfa'r cefn yn Doyle

Avenue yn agor yn uniongyrchol ar gornel dall cul gyda cheir wedi'u parcio ar hyd y tro gan rwystro gweledeedd hyd yn oed yn fwy;

- Bydd nifer arfaethedig y plant yn Ysgol Uwchradd Cantonian gyda'r 200+ o ddisgyblion ychwanegol o Riverbank a Woodlands yn gwneud y materion diogelwch ar y ffyrdd yn llawer gwaeth o ganlyniad i nifer uchel y cerbydau ychwanegol fydd eu hangen i gludo disgyblion sydd ag anghenion arbennig yn ôl ac ymlaen o'r ysgol.

- Mae'r datblygiad tai newydd ym Mhlasdŵr yn creu mwy o draffig trwy'r Tyllgoed, yn benodol ar Heol Sain Ffagan, ac ni all y sefyllfa ond waethygu, yn enwedig yn ystod yr amseroedd prysuraf. Caiff Doyle Avenue ei ddefnyddio fel llwybr byr gan lawer o gymudwyr sy'n ceisio rasio'r traffig ac yn gyrru'n rhy gyflym ar hyd y ffordd;

- Heb os, bydd disgyblion Riverbank a Woodlands yn defnyddio tacsis a bysus mini i fynd i'r ysgol ar amser pan fo'r traffig ar ei waethaf yn yr ardal leol. Mae'n ymddangos ei bod yn annhebygol y bydd bod mewn traffig o ganlyniad i fynediad gwael at yr ysgol yn debygol o helpu i baratoi'r disgyblion hyn ar gyfer eu diwrnod ysgol. Byddai'n annerbyniol pe bai cynllunio ariannol yn cael ei ystyried ar draul llesiant y disgyblion hyn a'r tarfu y mae'n debygol o achosi iddynt.

- Ailystyriwch y cynigion neu o leiaf adolygu'r cynlluniau gyda'r bwriad o newid y trefniadau mynediad cyfredol i wella diogelwch disgyblion a'r gymuned;

- Ailystyried y cynlluniau i symud Ysgolion Riverbank a Woodlands i safle Ysgol Uwchradd Cantonian gan nad yw mynediad at y safle yn addas at y diben ar hyn o bryd ar gyfer gofynion trafnidiaeth disgyblion ag anghenion arbennig;

- Mae Ysgolion Riverbank a Woodlands yn darparu gwasanaeth i ddisgyblion sydd ag anghenion arbennig a dyma'r disgyblion sydd mwyaf tebygol o ddioddef o unrhyw darfu sylweddol ar eu trefn bob dydd neu o gael eu symud o amgylchedd cyfarwydd.

Ymateb y Cyngor i'r gwrthwynebiadau

<u>Cyfiawnhau'r safle</u>

12. Mae'r ddogfen ymgynghori'n amlinellu cynnig i leoli Ysgol Uwchradd Cantonian ac Ysgolion Arbennig Riverbank a Woodlands ar safle Ysgol Uwchradd Cantonian o ganlyniad i'r galw am leoedd i ddisgyblion yn yr ardal.

13. Mae safle Ysgol Uwchradd Cantonian wedi'i ystyried oherwydd ei leoliad yn y dalgylch a maint y safle. Mae'n un o'r safleoedd ysgol mwyaf yng Nghaerdydd ac mae asesiadau yn dangos nad oes digon o le ar y safleoedd ysgol cyfredol ar gyfer y ddarpariaeth fwy sydd ei hangen.

14. Mae’r Cyngor hefyd wedi ystyried cyflwr y cyfleusterau ysgol cyfredol a’r angen i ailddatblygu. Rhoddodd Llywodraeth Cymru wybod i’r holl gynghorau yng Nghymru y byddai adeiladau ysgol â sgôr cyflwr o D yn cael eu hadnewyddu/uwchraddio pe bai buddsoddiad cyllid cyfalaf yn cael ei ddarparu trwy Raglen Ysgolion yr 21ain Ganrif Band B. Mae Ysgol Uwchradd Cantonian wedi cael sgôr D o ran ei gyflwr (diwedd oes), gydag Ysgol Arbennig Riverbank ac Ysgol Uwchradd Woodlands yn cael sgôr D o ran addasrwydd (gwael iawn).

15. Er bod y Cyngor yn cydnabod y pryderon a godwyd, yn dilyn mwy o fanylion dylunio, rhagwelir y byddai'r cynnig yn cyfrannu at gyflawni cydbwysedd gwell rhwng y galw am leoedd ysgol yng Nghaerdydd a nifer y lleoedd ysgol sydd ar gael yn ogystal â mynd i'r afael â'r anghenion cyflwr aciwt.

<u>Teithio, Trafnidiaeth a mynediad i’r safle</u>

16. Mae safle Ysgol Uwchradd Cantonian yn fawr gyda lle i Ysgol Arbennig Riverbank ac Ysgol Uwchradd Woodlands yn ogystal ag Ysgol Uwchradd Cantonian. Mae nifer o fanteision ar gyfer y safle, gan gynnwys y ffaith ei fod yn agos at Ysgol Arbennig Tŷ Gwyn (1.1 milltir i 1.5 milltir), y byddai amser teithio rhwng y ddau safle’n fyr (tua 5 – 10 munud mewn car neu 10 - 20 munud ar feic), bod lle i fysus a thacsis i ddisgyblion ar y safle, bod y safle yn gymharol ganolog, mae iddo gysylltiadau trafnidiaeth da ac mae’n agos at briffyrdd.

17. Cydnabyddir y bydd y cynigion hyn yn cynyddu gweithgarwch addysgol ar safle Ysgol Uwchradd Cantonian a bydd hyn yn arwain at deithiau ychwanegol i'r safle sydd â'r potensial i ychwanegu/newid y pwysau sydd ar y rhwydwaith priffordd leol ar hyn o bryd.

18. Fel arfer byddai nifer sylweddol o ddisgyblion sy’n mynychu Ysgol Arbennig Riverbank ac Ysgol Uwchradd Woodlands yn teithio mewn car neu fws mini a disgwylid i nifer y cerbydau sy’n teithio i safle’r ysgol a rennir gynyddu.

19. Fodd bynnag, fel y nodir yn y ddogfen ymgynghori, mae materion trafnidiaeth wedi’u hystyried wrth ddatblygu’r cynnig a byddai manylion pellach yn cael eu hystyried. Gallai hyn gynnwys newid y cynlluniau, megis pwyntiau mynediad, yn rhan o’r cynnig cynllunio a byddai ymgynghoriad llawn yn cael ei gynnal arno maes o law.

20. Yn rhan o’r manylion dylunio pellach, mae angen ystod o gamau gweithredu i fynd i’r afael â’r cynnydd yn nifer y bobl fyddai'n teithio i'r safle er mwyn lleihau'r potensial am effaith fwy ar y rhwydwaith priffordd leol. Mae polisi'r Cyngor yn golygu mai’r prif darged ar gyfer y datblygiadau newydd yw gwneud cyfraniad cadarnhaol at welliannau trwy'r ddinas gyfan o ran y defnydd o ddulliau teithio cynaliadwy (cerdded, ar feic a/neu ar drafnidiaeth gyhoeddus). Cyflawnir hyn trwy sicrhau bod y datblygiad wedi’i integreiddio’n llawn mewn seilwaith i leihau'r effaith bosibl ar drafnidiaeth. Rydym yn cydnabod y pryderon a godwyd ac yn gwerthfawrogi’r risgiau, felly caiff Asesiad Trafnidiaeth ei

gynnal i asesu'n llawn y goblygiadau trafnidiaeth sy'n gysylltiedig â'r datblygiad ac i nodi mesurau lliniarol a chyfleoedd i wella teithio llesol. Byddai mesurau lliniarol yn cael eu cyflwyno a bydd ymgynghoriadau'n cael eu cynnal arnynt wrth i'r project symud yn ei flaen.

21. Mae'r Cyngor wedi ymrwymo i sicrhau bod gan bob ysgol yng Nghaerdydd Gynllun Teithio Llesol erbyn 2020. Bydd hyn yn nodi'r camau gweithredu y mae'r ysgol wedi'u pennu i leihau'r defnydd o geir ac annog teithio llesol. Mae ystod o fesurau ar gael a fyddai'n helpu i gefnogi disgyblion, rhieni a staff i deithio'n fwy llesol i'r ysgol. Bydd y Cyngor yn gweithio gydag ysgolion i hyrwyddo a gweithredu cymaint o gynlluniau â phosibl er mwyn annog pob disgybl, rhiant ac aelod o staff i deithio'n llesol i'r ysgol lle bo'n bosibl. Bydd rôl yr ysgol yn y gwaith o ddatblygu Cynllun Teithio Llesol cyn y dyddiad agor arfaethedig hefyd yn helpu i godi ymwybyddiaeth am ddiogelwch ar y ffyrdd, gallai gynnwys dewisiadau ar gyfer hyfforddiant beicio a'i nod yw cynyddu nifer y bobl sy'n teithio'n llesol.

22. Bydd y gwaith asesu trafnidiaeth (gan ymgorffori cynllun teithio ar y safle) yn mynd yn ei flaen i gynnwys mesurau priffordd a argymhellwyd i leihau cyfran gyffredinol y cerbydau sy'n mynd i'r safle. Caiff lefelau mwy o deithio llesol eu hannog trwy wella prif lwybrau cerdded a beicio o'r ardal o amgylch yr ysgol, gan gynnwys croesfannau priodol. Bydd gan safle'r ysgol ffyrdd mynediad cerdded a beicio uniongyrchol a chyfleus a chyfleusterau diogel ar gyfer storio beiciau a sgwteri. Bydd gweithredu'r Cynllun Teithio Llesol yn lleihau nifer y cerbydau sy'n mynd i'r safle a chaiff gwelliannau seilwaith eu gwneud i groesfannau, troedffyrdd a llwybrau beicio newydd. Bydd yr Asesiad Trafnidiaeth yn cynnig unrhyw fesurau priffordd sydd eu hangen er mwyn i gyfleusterau effeithlon, cyfforddus, cyfleus a diogel fodloni anghenion mynediad penodol y tair ysgol o ran cerbydau a theithio llesol. Bydd y gwaith asesu trafnidiaeth hefyd yn cynnwys gwybodaeth am draffig adeiladu ar y safle. Bydd y Cyngor yn edrych ar asesu a mynd i'r afael â'r pryderon a godwyd yn dilyn yr Asesiad Trafnidiaeth a mwy o fanylion dylunio.

23. Er bod y Cyngor yn cydnabod y gallai fod fwy o draffig, caiff traffig a thagfeydd cyfredol eu hystyried trwy fesurau wedi'u dylunio i alluogi cerbydau awdurdodedig i fynd i mewn i safle'r ysgol ac allan ohono'n effeithlon, yn benodol gan ganolbwyntio ar amseroedd cyrraedd a gadael mwyaf prysur yr ysgol i leihau unrhyw oedi. Hefyd caiff mesurau eu nodi i leihau'r problemau presennol o ran parcio a llwybrau byr yn cael eu cymryd ar ffyrdd lleol, i wella'r sefyllfa gyfredol ac i ategu'r mesurau sy'n annog shifft foddol tuag at deithio lleol.

24. Gallai'r mesurau hyn gynnwys y canlynol:

- galluogi cerbydau hanfodol yn unig i fynd i safle'r ysgol ac eiddo preswyl lleol;
- gwahardd holl symudiadau cerbydau eraill nad ydynt yn hanfodol yn ardal mynedfa'r ysgol;

- cyfyngu ar barcio ar amseroedd dechrau a gorffen diwrnod yr ysgol, ac
  o bosibl, cyfyngu ar fynediad fel na ellir defnyddio'r ffordd fel llwybr byr.

25. Bydd Gorchmynion Rheoli Traffig newydd ar gyfer y cyfyngiadau hyn yn destun proses ymgynghori.

26. Wrth i waith asesu trafnidiaeth bellach fynd yn ei flaen ar y cyd â dyluniad manwl o gynllun yr ysgol, mynedfeydd ac adeiladau, byddai dewisiadau sy'n dod i'r amlwg ar gyfer cynigion traffig yn fater o ymgysylltiad pellach â rhanddeiliaid, gan gynnwys trigolion lleol.

27. Pan gaiff cynlluniau manwl eu datblygu, bydd Gorchmynion Rheoli Traffig a chynlluniau traffig mwy manwl yn cael eu cyhoeddi i gael barn rhanddeiliaid, gan gynnwys trigolion lleol. Bydd diogelwch teithio cerddwyr, trigolion a disgyblion yn hanfodol cyn i unrhyw gynlluniau gael eu symud ymlaen.

<u>Mwy o draffig yn yr ardal ehangach o ganlyniad i ddatblygiad tai Plasdŵr</u>

28. Penderfynodd y Cyngor roi caniatâd Cynllunio Amlinellol ar gyfer datblygiad Plasdŵr yng ngogledd-orllewin Caerdydd (Rhif cais 14/02733/MJR) ym mis Mawrth 2017. Rhoddwyd caniatâd i welliannau priffyrdd sylweddol trwy ardal ehangach Creigiau/Sain Ffagan, Y Tyllgoed, Llandaf a Radur/Pentre-poeth i leihau effaith bosibl y gwaith o ddatblygu'r rhwydwaith priffordd leol.

29. Bydd gwelliannau wedi'u cynllunio yn yr ardal hon yn helpu i leihau pwysau traffig ac i wella darpariaeth trafnidiaeth gyhoeddus ar hyd Coridor Heol Llantrisant yr A4119 i greu manteision i'r cymunedau presennol yn ogystal â meddianwyr datblygiadau newydd, gan alluogi'r defnydd o ddewisiadau teithio cynaliadwy.

30. Mae'r Cyngor yn cydnabod y pryderon a godwyd a byddai'n ystyried yn llawn y goblygiadau priffyrdd ehangach wedi'u cynllunio yn rhan o'r cais cynllunio ar gyfer safle Doyle Avenue.

<u>Effaith ar ddisgyblion Riverbank a Woodlands</u>

31. Mae'r Cyngor wedi ymrwymo i sicrhau nad yw'r cynnig yn cael effaith negyddol ar ansawdd safonau addysg, y ffordd y darperir y Cyfnod Sylfaen neu bob cyfnod allweddol addysg mewn unrhyw un o'r tair ysgol neu'r CAA yn Ysgol Uwchradd Cantonian. Bydd y Cyngor yn ystyried dewisiadau i leihau tarfu yn ystod unrhyw gyfnod pontio o'r hen adeiladau i'r cyfleusterau newydd ac mae'n disgwyl y bydd cyfleusterau Ysgolion yr 21ain Ganrif yn cefnogi'n well y gwaith o ddarparu addysg o ansawdd.

32. Byddai'r newidiadau arfaethedig yn cael eu cynllunio'n ofalus fel na therfir ar arweinwyr ysgol a gwaith llywodraethu, a allai gael effaith negyddol ar ganlyniadau addysgol. Mae gan y Cyngor brofiad o reoli

projectau newid tebyg a bydd yn adeiladu ar wersi a ddysgwyd o rywle arall, gan weithio'n agos gyda'r ysgolion dan sylw i sicrhau pontio didrafferth i'r holl ddisgyblion.

Effaith gymunedol

33. Ystyrir y canlynol wrth ystyried cynnig: Man Agored Cyhoeddus, parcdir, sŵn a thagfeydd. Os bydd y project yn symud yn ei flaen, bydd swyddogion yn gweithio gydag ysgolion ac unrhyw grwpiau cymunedol i sicrhau bod y cynnig yn osgoi effeithiau negyddol os yn bosibl.

34. Gyda darpariaeth hamdden ehangach a chwaraeon sylweddol yn cael eu datblygu, amcan allweddol fyddai galluogi sefydliad trydydd parti i ddefnyddio cyfleusterau chwaraeon yr ysgol, ar sail ariannol gynaliadwy. Mae hyn yn ategu nod Llywodraeth Cymru o gyfleusterau a rennir mewn ysgolion sy'n canolbwyntio ar y gymuned. Rhagwelir y bydd y datblygiad yn:

- Rhoi cyfleoedd i'r gymuned leol a sefydliadau chwaraeon i gymryd rhan mewn chwaraeon a gweithgarwch corfforol er mwyn gwella iechyd a datblygu sgiliau, yn benodol ymhlith grwpiau nad ydynt yn gwneud llawer;

- Gweithredu yn unol â'r agenda cenedlaethol ar gyfer chwaraeon gan ystyried strategaethau a fabwysiedir yn genedlaethol;

- Ennyn agweddau cadarnhaol o ran chwaraeon a gweithgareddau corfforol ymysg pobl ifanc a gostwng y gyfradd rhoi'r gorau i chwaraeon wrth fynd yn hŷn;

- Cynyddu nifer y bobl o bob oedran a gallu sy'n cymryd rhan mewn chwaraeon a gweithgareddau corfforol, yn cynnwys pobl ag anableddau;

- Defnyddio'r cyfleusterau i annog ystod, safon a nifer y cysylltiadau clybiau chwaraeon ysgol a chreu cystadleuaeth sy'n cynnwys pobl ifanc ac oedolion;

- Rhoi mynediad fforddiadwy i gyfleusterau a hunan-ariannu a dod yn gost niwtral yn y lle cyntaf, a chreu incwm cynaliadwy i'r ysgol yn y dyfodol.

35. Trwy gydol y project, bydd y Cyngor yn ymgysylltu ac yn ymgynghori â'r gymuned i sicrhau bod cyfleoedd sy'n ateb anghenion y gymuned leol yn cael eu bodloni.

36. Hefyd tynnwyd sylw at y bwriad cymunedol cadarnhaol gan ymateb Corff Llywodraethu Ysgol Uwchradd Cantonian i'r ymgynghoriad, *'mae'r ysgol am adeiladu cysylltiadau cryfach â'r gymuned ac annog y defnydd o'r ysgol gyda'r nos ac ar adegau eraill pan nad yw'n cael ei defnyddio a*

gweld yr ysgol newydd fel cyfle gwych i ddatblygu rôl yr ysgol yng Nghymuned y Tyllgoed a'r ardaloedd cyfagos'.

NICK BATCHELAR
Cyfarwyddwr
Awst 2019
Atodiadau

Atodiad 1 – Hysbysiadau Statudol